



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 239/2012-25  
Београд, 30. новембар 2012. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3), члана 13. став 5. и члана 25. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе, са седиштем у Београду, Влајковићева 10,

Комисија за контролу државне помоћи, на 41. седници одржаној 30. новембра 2012. године, доноси

**Р Е Ш Е Њ Е**

1. Утврђује се да је Предлог уредбе о примени прописа о државној помоћи на подстицаје из Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 30/10) усаглашен са правилима за доделу државне помоћи.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

**О б р а з л о ж е њ е**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 110-00-42/2012-02 од 21. новембра 2012. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима.

Предмет Пријаве је Предлог уредбе о примени прописа о државној помоћи на подстицаје из Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 30/10) (у даљем тексту: Предлог уредбе).

Правни основ за доношење Предлога уредбе садржан је у: члану 25. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), а

у вези са чланом 45. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 30/10).

Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе поступило је у складу са чланом 11. став 2. Закона, тако што је нацрт, односно предлог прописа, пријавило Комисији, пре упућивања у процедуру доношења.

## 2. Одлука Комисије:

Прелазним споразумом о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни трговински споразум) утврђена је обавеза Републике Србије да изврши попис шема државне помоћи које су успостављене пре оснивања Комисије и да такве шеме државне помоћи усклади са критеријумима наведеним у Прелазном трговинском споразуму, у периоду не дужем од четири године од дана ступања на снагу овог споразума.

Члан 25. став 3. Закона, предвиђа да ће Влада Републике Србије, у року који не може бити дужи од годину дана од дана почетка примене овог закона, донети програм усклађивања шема државне помоћи и индивидуалних државних помоћи, које су биле у примени пре, а на снази су и после датума почетка примене Закона.

С тим у вези, Влада Републике Србије донела је Закључак 05 Број: 401-6830/2011-1 од 9. септембра 2011. године, којим је усвојила Попис постојећих шема државне помоћи.

Закључком Владе 05 Број: 401-2452/2012-1 од 19. априла 2012. године задужени су даваоци државне помоћи, да до 31. децембра 2012. године шеме државне помоћи ускладе са правилима за доделу државне помоћи.

Из надлежности Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе пописана шема државне помоћи коју је потребно ускладити са Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11 и 91/12) је Закон о регионалном развоју.

Комисија је, на 41. седници одржаној 30. новембра 2012. године одлучивала о поднетој Пријави и како би донела свеобухватну одлуку о усаглашености Предлога уредбе, Комисија је приликом одлучивања узела у обзир и одредбе Закона о регионалном развоју.

Комисија је утврдила да се у конкретном случају ради о додели државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Даљом анализом Комисија је утврдила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Приликом доношења одлуке, Комисија је узела у обзир да се чланом 1. став 1. Предлога уредбе давалац државне помоћи обавезао да ће приликом опредељивања подстицаја који су предвиђени у члану 45. Закона о регионалном развоју одредити врсту државне помоћи која се подстицајем додељује.

Комисија је такође, узела у обзир да је давалац државне помоћи предвидео чланом 1. став 2. Предлога уредбе, да се на подстицаје примењују прописи о врсти државне помоћи која се додељује и други прописи о државној помоћи који су потребни за примену прописа о врсти државне помоћи која се додељује.

Наиме, подстицаји предвиђени чланом 45. Закона о регионалном развоју, на које се примењују правила о додели државне помоћи, су подстицаји који се опредељују за: реализацију пројеката у области регионалног развоја од националног, регионалног и локалног интереса за Републику Србију, унапређење привредних грана, технолошког нивоа, приступе новим технологијама, промоцију истраживања и развоја, подизање регионалне конкурентности, развој градова и општина, унапређење заштите животне средине, развој недовољно развијених подручја и привредних друштава и предузетништва, унапређење услова за повећање запослености и развој људских ресурса, побољшање инфраструктуре на републичком, регионалном и локалном нивоу, унапређење међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње у питањима од заједничког интереса и развој капацитета на нивоу региона и локалном нивоу, као и друге потребе у складу са законом.

Даље, у складу са чланом 46. Закона о регионалном развоја, дефинисани су корисници који добијањем подстицаја могу да утичу на нарушавање конкуренције, и то: привредни субјекти, институције и организације на републичком, регионалном и локалном нивоу, институције и организације из области образовања и истраживања, удружења, кластери и пословни инкубатори.

Комисија је узела у обзир и да је чланом 48. тач. 1) - 4) Закона о регионалном развоју, предвиђено да се средства додељује из републичког буџета, буџета аутономних покрајина, буџета града Београда и буџета јединица локалних самоуправа.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да се давалац државне помоћи Предлогом уредбе обавезао да, приликом доделе подстицаја из члана 45. Закона о регионалном развоју, примењује сва правила о додели државне помоћи која су прописана Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11 и 91/12) (у даљем тексту: Уредба).

Комисија такође, сматра да се усклађивањем са правилима за доделу државне помоћи подстичу циљеви регионалног развоја, а неопходна средства за регионални развој се равномерно распоређују како би се осигурао свеукупни друштвено-економски одрживи развој, смањили регионални и унутар-регионални диспаритети у степену друштвено економског развоја и услова живота, са напласком на подстицање развоја недовољно развијених, девастираних индустријских и руралних подручја.

Будући да се подстицајима утиче на смањње негативних демографских кретања, развој економије базиране на знању, иновативности, савременим научно-технолошким достигнућима и организацији управљања, развој конкурентности на свим нивоима, успостављање правног и институционалног оквира за планирање, организовање, координирање и реализацију развојних активности, подстицање међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње, у питањима од заједничког интереса, као и ефикасније коришћење домаћих природних ресурса и добара, као и страних ресурса, на републичком, покрајинском, регионалном и локалном нивоу, Комисија оцењује да је Предлог уредбе усклађен са правилима за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Министарству регионалног развоја и локалне самоуправе
- Архиви